

Анализ проведенной Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и её территориальными органами первой серии публичных обсуждений результатов правоприменительной практики

В рамках исполнения раздела V «Проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований» Плана мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 №559-р, в соответствии с утвержденным Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов анализа правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения за I квартал 2018 года, Росздравнадзором и его территориальными органами в срок до 18 мая 2018 года проведена первая серия публичных обсуждений результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

26 апреля 2018 года Центральным аппаратом Росздравнадзора, Территориальным органом Росздравнадзора по городу Москве и Московской области совместно с Департаментом здравоохранения города Москвы проведено публичное обсуждение результатов контрольно-надзорной деятельности в сфере здравоохранения. В мероприятии, которое прошло в здании Правительства Москвы, приняло участие около 800 человек: представители Министерства обороны Российской Федерации, Управления делами Президента Российской Федерации, ФМБА России, ФСИН России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Прокуратуры г. Москвы, органов исполнительной власти Москвы и Московской области, руководители медицинских и фармацевтических организаций государственной и частной формы собственности.

В соответствии с Методическими рекомендациями по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора), утвержденных протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21.02.2017 №13 (2), Росздравнадзором проведен анализ заполненных территориальными органами «чек-листов» для самооценки:

подготовленного им доклада по обобщению и анализу правоприменительной практики;

организованных и проведенных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора).

Результаты анализа свидетельствуют, что доклады по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований размещены всеми территориальными органами на

официальных сайтах. Доклады опубликованы по всем вошедшим в приоритетную программу «Реформа контрольной и надзорной деятельности» видам контроля (надзора), осуществляемыми территориальными органами.

Проекты докладов направлены:

торгово-промышленным палатам субъектов Российской Федерации – 41 территориальным органом (53% от общего количества);

региональным отделениям Российского союза промышленников и предпринимателей – 37 территориальными органами (47% от общего количества);

региональным отделениям Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» – 40 территориальными органами (51% от общего количества);

региональным отделениям Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» – 39 территориальными органами (50% от общего количества);

уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации – 48 территориальными органами (66% от общего количества);

научным и экспертным организациям – 28 территориальными органами (36% от общего количества);

иным общественным организациям предпринимателей – 42 территориальными органами (54% от общего количества).

Доклады всех территориальных органов содержат:

- анализ контрольно-надзорных мероприятий, носящих как плановый, так и внеплановый характер (количество, структура, динамика);
- статистику типовых и массовых нарушений обязательных требований, выявленных территориальным органом, по однородным группам поднадзорных субъектов (объектов), а также рекомендации по возможным мероприятиям, направленным на устранение выявленных типовых и массовых нарушений обязательных требований;

- анализ примененных мер юридической ответственности;
- анализ исполнения предписаний, выданных по результатам контрольно-надзорных мероприятий;

- анализ практики составления протоколов и рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе случаях отказа в привлечении подконтрольных субъектов и их должностных лиц к административной ответственности;

- рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям (вступившим либо вступающим в силу).

За две недели до проведения публичного обсуждения на официальных сайтах всех территориальных органов размещены уведомления

подконтрольных лиц о дате, месте и времени проведения мероприятия. Уведомления также направлены на адреса подконтрольных субъектов, в том числе на адреса электронной почты. Кроме того, 49 территориальных органов разместили уведомления в региональных средствах массовой информации.

Для участия в публичных обсуждениях приглашения территориальными органами направлены:

торгово-промышленным палатам субъектов Российской Федерации – 66 территориальными органами (85% от общего количества);

региональным отделениям Российского союза промышленников и предпринимателей – 57 территориальными органами (73% от общего количества);

региональным отделениям Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» – 66 территориальными органами (85% от общего количества);

региональным отделениям Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» – 61 территориальным органом (78% от общего количества);

общественным палатам субъектов Российской Федерации – 64 территориальными органами (82% от общего количества);

уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации – 73 территориальными органами (94% от общего количества);

отраслевым профессиональным ассоциациям – 65 территориальными органами (83% от общего количества);

другим органам государственного контроля (надзора) – 73 территориальными органами (94% от общего количества);

органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным на осуществление государственного контроля (надзора) – 76 территориальными органами (97% от общего количества);

органам местного самоуправления – 49 территориальными органами (63% от общего количества);

органам прокуратуры субъектов Российской Федерации – 76 территориальными органами (97% от общего количества);

региональным средствам массовой информации – 63 территориальными органами (81% от общего количества).

26 территориальными органами приглашения направлялись депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В публичных обсуждениях приняли участие заместители высших должностных лиц субъектов Российской Федерации в территориальных органах по Республике Тыва, Астраханской, Иркутской, Омской, Пензенской, Рязанской, Тверской, Тюменской, Тульской и Ярославской областям, Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу.

Публичные обсуждения во всех территориальных органах проводились руководителями территориального органа или лицами, исполняющими их обязанности, с участием максимально возможного числа инспекторского состава.

Для целей проведения публичного обсуждения 72 территориальными органами использовался зал вместимостью более 200 человек.

Всеми территориальными органами при проведении публичного обсуждения обеспечена техническая возможность задать вопрос с места с помощью микрофона, а также велась видеозапись мероприятия.

Территориальными органами по г.Москве и Московской области, г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Республикам Карачаево-Черкесской и Саха (Якутия), Брянской, Воронежской, Владимирской, Кемеровской, Курской и Тверской областям была обеспечена онлайн-трансляция проведения публичного обсуждения на официальных сайтах.

Публичное обсуждение включало:

презентацию докладов по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований, размещенных на официальных сайтах – во всех территориальных органах;

ответы на вопросы, поступившие в электронном виде посредством сервиса для сбора вопросов (обращений) к докладам – в 54 территориальных органах (69% от общего количества);

ответы на вопросы, полученные из зала – в 74 территориальных органах (95% от общего количества);

выступления подконтрольных лиц и общественных объединений предпринимателей с комментариями к докладам – в 43 территориальных органах (55% от общего количества).

По итогам публичных обсуждений в течении двух недель после их завершения всеми территориальными органами на официальных сайтах размещены:

итоги рассмотрения анкет;

обобщённые ответы на поступившие в ходе публичного обсуждения вопросы;

видеозапись мероприятия;

пресс-релиз.

В целях подведения итогов проведения публичных обсуждений, определения их эффективности и полезности на официальных сайтах всех территориальных органов созданы сервисы для сбора информации в виде обратной связи.